

Indice

In onore di Giorgio Napolitano Presidente della Repubblica Italiana	11
AA.VV. Appello. No al referendum, per una riforma migliore	13

MONOGRAFIA

Riforme costituzionali e referendum. Proposte per la XV Legislatura

Pierluigi Mantini, Giovanni Guzzetta, Stefano Ceccanti

• *Pierluigi Mantini*

Per il referendum abrogativo della "riforma Calderoli". Proposte di politica costituzionale	19
---	----

PARTE PRIMA

La lunga transizione italiana nelle riforme istituzionali e costituzionali	19
1.1. Una democrazia globale, rappresentativa e "governante"	19
1.2. L'agenda delle riforme istituzionali	20
1.3. I principi ispiratori delle riforme: l'equilibrio ed il bilanciamento dei poteri; il bipolarismo democratico; il federalismo solidale	21

PARTE SECONDA

Salvare la Costituzione, riformare le Istituzioni. Interventi in Parlamento	23
--	----

<i>Capitolo Primo. Proposta di legge di riforma costituzionale</i>	23
--	----

Premessa	23
1.1. Considerazioni sui modelli	23
1.2. Innovazioni e bilanciamenti	24
1.3. Sulla forma di governo	25
1.4. Proposte per il rafforzamento dell'esecutivo	28
1.5. Nuove garanzie nel maggioritario	28
1.5.1. Conflitto di interessi, trasparenza, garanzie del parlamento	29
1.5.2. Lo Statuto dell'Opposizione	29
1.5.3. Sulle autorità di garanzia e le funzioni indipendenti	30

<i>Capitolo Secondo. Profili ricostruttivi e critici della riforma costituzionale</i>	32
---	----

1. Il Senato federale e il bicameralismo	32
1.1. Senato federale e rappresentanza territoriale: una questione controversa	37
1.2. Composizione e organizzazione del Senato federale	39
1.3. Il sistema di elezione e il principio di contestualità	39
1.4. Il procedimento legislativo tra leggi monocamerali e leggi bicamerali	40
1.5. Le questioni di competenza	40
1.6. Le competenze del Senato federale e i riflessi sulla forma di governo	41
1.7. Rilievi critici sul Senato cosiddetto federale e il procedimento legislativo	42
2. La forma di governo: il primo ministro e il rapporto governo-parlamento	42
2.1. I poteri del Primo ministro nel governo: la tendenza condivisa al rafforzamento	44
2.2. Designazione popolare e nomina del Primo ministro	45
2.3. I rapporti con il Parlamento e il principio <i>simul stabunt, simul cadent</i>	45
2.4. Il voto di fiducia	46
2.5. Lo scioglimento della Camera su richiesta del Primo ministro	46
2.6. La sostituzione del Primo ministro	47
2.7. La «questione di Governo» dinanzi alla Camera	48
2.8. La mozione di fiducia	49
2.9. Un modello anomalo: «il premierato assoluto»	49
3. Gli strumenti di garanzia parlamentare	50
3.1. L'elezione dei Presidenti delle Camere	51
3.2. Lo "statuto dell'opposizione"	51
4. Il Presidente della Repubblica	53
4.1. La convocazione dell'Assemblea della Repubblica	54
4.2. La supplenza	54
4.3. Le funzioni del Presidente della Repubblica	54
4.4. La controfirma degli atti presidenziali	56
5. La Corte costituzionale	57
6. La composizione del Consiglio superiore della magistratura	58
6.1. Rilievi critici	59
7. Le Regioni e le autonomie locali	59
7.1. Le innovazioni del disegno di riforma costituzionale	59
7.2. La soppressione del riferimento agli obblighi internazionali	61
7.3. L'assetto delle competenze legislative esclusive delle Regioni (cd. <i>devolution</i>)	61
7.4. La ripartizione delle competenze legislative nell'attuale assetto costituzionale	62
7.5. Il coordinamento tra Stato e Regioni in materie di legislazione concorrente	63

7.6. Le opinioni dei costituzionalisti	64
8. Il riconoscimento delle autonomie funzionali	65
8.1. La disciplina dei principi che regolano il sistema dei poteri sostitutivi dello Stato	66
9. Le leggi regionali e l'interesse nazionale	66
10. Alcune conclusioni parziali	67

*Capitolo Terzo. La correzione della riforma del Titolo Quinto e la **devolution*** 68

Capitolo Quarto. "Involution", "premierato assoluto" e "bicameralismo più che imperfetto": una riforma da abrogare 70

PARTE TERZA

Le politiche costituzionali nella XV legislatura. Materiali 73

Capitolo Primo. Politica e Istituzioni 73

1. Una legislazione di prossimità tra cittadini e politica e scelte unitarie coerenti dell'Ulivo	73
2. Rilanciare in sede elettorale la coesione delle maggioranze	73
3. Stabilizzare il mandato elettorale per la durata della legislatura	74
4. Delimitare allo stesso tempo l'ambito di applicazione del principio di maggioranza	74
5. Completare il federalismo cooperativo	75
6. Due aspetti aperti	74
6.1. Il sistema elettorale	75
6.2. La revisione costituzionale	75

Capitolo Secondo. La politica costituzionale nel programma dell'Unione 76

1. La Costituzione si cambia insieme	76
2. Partecipazione, rappresentanza e governabilità	77
3. Le garanzie istituzionali	78
4. Un nuovo Senato per Regioni e autonomie	79
5. Migliorare la riforma del Titolo V	79

Alcune conclusioni, tra referendum costituzionale e riforme 81

• *Giovanni Guzzetta*

Un nuovo referendum per cambiare la legge elettorale 83

1. La nuova legge elettorale come <i>loi de combat</i> e la conseguente rottura culturale con il maggioritario	83
2. L'equivoco sul governo <i>bipartisan</i> ed il frontismo istituzionale	83
3. Il paradosso delle riforme e l'ipotesi di un referendum	84
4. L'ipotesi tecnica di un referendum sulla legge elettorale	84
5. Gli effetti politico-istituzionali del referendum	85
6. I problemi politici di una simile iniziativa	86

• *Stefano Ceccanti*

Il cantiere istituzionale nella XV legislatura: due tavoli e un quesito sotto i tavoli 89

RUBRICHE

Global governance

Democrazia nel mondo e ruolo degli Stati Uniti
Alessandro Alfieri 95

Democrazia nel mondo e Governo Prodi
Khaled Fouad Allam 99

Democrazia esigente

Le distorsioni della democrazia esigente. Il Secolo del Thymos e la fabbrica della democrazia
Stefano L. Tresca 101

Partito democratico: lavori in corso

Verso il partito democratico
Arturo Parisi 104

Discorso sulla fiducia al Governo Prodi a nome dell'Ulivo
Dario Franceschini 108

La sfida del partito democratico
Nicola Pasini 110

Il partito democratico a Milano
Carlo Cerami 116

Per il partito democratico del Nord
Andrea Ferrari e altri 118

"Generazione U", come Ulivo
Emilio Ciarlo 120

Identità e fusione

Il partito democratico "nuovo ircocervo"
Vittorio Cimiotta 124

Nello scaffale del partito democratico

Guido Rossi e il gioco delle regole: perché il diritto conta
Barbara Giuliani 126